

Uchwała Nr LVII/351/2024
Rady Gminy w Huszlewie
z dnia 11 marca 2024 roku

w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 12 lutego 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2023 poz. 40 t. j.) w zw. z art. 54 §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 1634 t.j.), Rada Gminy w Huszlewie uchwala co następuje:

§1.

1. Postanawia się wnieść odpowiedź na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie dotyczącą stwierdzenia nieważności uchwały XLVIII/288/2023 Rady Gminy w Huszlewie z dnia 28 kwietnia 2023 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla elektrowni wiatrowej Huszlew 2
2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w ust.1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Huszlew

§3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy



Grzegorz Wawryniuk

Uzasadnienie

Do uchwały Nr LVII/351/2024 Rady Gminy w Huszlewie z dnia 11 marca 2024 roku

w sprawie wniesienia odpowiedzi na w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Warszawie z dnia 12 lutego 2024 r.

Na podstawie art. 54 §1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 1302, ze zm.) organ, którego skarga dotyczy, przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od jej otrzymania.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy


Grzegorz Wawryniuk

Załącznik
do Uchwały LVII/351/2024 Rady Gminy w Huszlewie
z dnia 11 marca 2024 roku

Huszlew, 14.03.2024 r

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie
ul. Jasna 2/4
00 – 013 Warszawa

Skarżący: Bogdan Tymoszuik
Krzywośnity 34
08-206 Huszlew

Organ: Rada Gminy w Huszlewie
Huszlew 77
08-206 Huszlew

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, przekazuję w załączeniu skargę do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Warszawie ., wnosząc o:

- 1) oddalenie przedmiotowej skargi w całości,
- 2) obciążenie skarżącego kosztami postępowania sądowego.
- 3) rozpoznanie skargi także pod nieobecność przedstawiciela organu

Odpowiedź na skargę

Wniesioną przez P. Bogdana Tymoszuka reprezentowanego pismem z dnia 12.02.2024 roku (doręczoną dnia 14.02.2024 roku), na uchwałę nr XLVIII/288/2023 Rady Gminy w Huszlewie z dnia 28 kwietnia 2023 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla elektrowni wiatrowej Huszlew 2

Uzasadnienie

Na sesji dnia 28 kwietnia 2023 roku Rada Gminy w Huszlewie podjęła uchwałę nr XLVIII/288/2023 w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla elektrowni wiatrowej Huszlew 2

Skarżący P. Bogdan Tymoszek wniósł do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego o stwierdzenie nieważności uchwały nr XLVIII/288/2023 Rady Gminy w Huszlewie z dnia 28 kwietnia 2023 roku przedmiotowej uchwały oraz zasądzenie od strony przeciwnej na rzecz skarżącego kosztów postępowania sądowego, w tym kosztów zastępstwa procesowego, według norm przepisanych. Na podstawie art. 54 §1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 1302, ze zm.) organ, którego skarga dotyczy, przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od jej otrzymania.

Z uwagi na powyższe przekazanie skargi wraz z odpowiedzią jest niezbędne celem wypełnienia obowiązków nałożonych na organ gminy wyżej wymienioną ustawą.

Zdaniem organu przedmiotowa skarga jest bezzasadna.

Wskazać należy, że na etapie opiniowania i uzgadniania przedmiotowego projektu uchwały t.j. nr XLVIII/288/2023 Rady Gminy w Huszlewie z dnia 28 kwietnia 2023 roku była możliwość aktywnego uczestniczenia przez stronę skarżącą w procesie zgłaszania wniosków i wątpliwości dotyczących zapisów przewidywanych w projekcie uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla elektrowni wiatrowej Huszlew 2 nie wpłynęły żadne uwagi skierowane przez stronę.

W pierwszej kolejności wskazać należy, że skarżący nie rozróżnia pojęć, procedury i zakresu poszczególnych dokumentów planistycznych oraz kompetencji organów i wyciąga z nich błędne wnioski.

Rada Gminy w Huszlewie, do czego zobowiązuje ją art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym ma prawo i obowiązek uchwalać studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego [dalej studium] (tak było także w dacie podejmowania uchwały 28 kwietnia 2023 r.) oraz miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego [dalej plan miejscowy]. Te dwa dokumenty różnią się od siebie diametralnie. Wyłącznie plan miejscowy, co wynika z art. 14 ust. 8 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym [dalej upzp] ma

charakter aktu o charakterze prawa miejscowego. Studium zaś jest wyrazem polityki przestrzennej, a więc wyłącznie aktem kierownictwa wewnętrznego gminy, podobnie jak strategia rozwoju, program ochrony środowiska, plan zaopatrzenia w energię elektryczną, ciepło i paliwa gazowe itp. I z powyższego wynika zatem kluczowy wniosek wskazujący na bezzasadność skargi, gdyż o zasadności można mówić w przypadku naruszenia przez podjęcie Uchwały obowiązujących przepisów prawnych. Uchwała w sprawie planu miejscowego podlega publikacji w dzienniku urzędowym województwa, a w sprawie studium nie. Publikacji podlega wyłącznie plan miejscowy (art. 29 upzp), a nie zaś czynności inicjujące prace nad planem, a zatem obowiązkiem tym objęte są akty mający charakter prawa miejscowego.

Zarówno uchwała dotycząca przystąpienia do opracowania studium, jaki i dotycząca przystąpienia do opracowania planu miejscowego była wysłana do Wojewody Mazowieckiego w celu zbadania jej legalności. Wojewoda nie stwierdził, aby była ona podjęta z naruszeniem przepisów prawa, wobec tego nie wszczął postępowania wyjaśniającego i nie wydał rozstrzygnięcia nadzorczego w sprawie tych dwóch uchwał.

Zgodność planu miejscowego ze studium bada się w uchwale. W praktyce oznacza to, że zgodność planu miejscowego z postanowieniami studium musi istnieć w dacie podjęcia uchwały w sprawie planu miejscowego, nie zaś uchwały inicjującej [por. planowanie i zagospodarowanie przestrzenne komentarz red. H. Izdebski dot. art. 20 oraz NSA z dnia 30.09.2021 r. II OSK 1058/16, LEX nr 3310506]. W uzasadnieniu do uchwały wskazano, że jest potrzeba wprowadzenia zmian w polityce przestrzennej i obecnie jest to realizowane, a studium będzie uchwalone przed podjęciem uchwały w sprawie przyjęcia planu miejscowego. Zatem wymóg zgodności planu ze studium będzie dotrzymany.

W chwili obecnej projekt studium został przekazany Radzie Gminy w Huszlewie do uchwalenia, która to zdecydowała, iż ma on zostać rozpatrzony po wyborach samorządowych przez nowo wybraną Radę Gminy.

Aktualnie plan miejscowy jest w fazie projektowej. Ogłoszono o przystąpieniu do jego opracowania, zawiadomiono instytucje uzgadniające i opiniujące plan o przystąpieniu do prac nad dokumentem. Zebrano i wstępnie rozpatrzono wnioski. W związku ze zmianami w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, które weszły w życie we wrześniu 2023 r. niezbędne będzie pojęcie kolejnej uchwały o

przystąpieniu do opracowania planu miejscowego celem objęcia planem kolejnych obszarów.

Przesunięcie prac nad uchwałą w sprawie studium podyktowane było skomplikowaną i kontrowersyjną materią, która miała być rozpatrzona przez radę w okresie przedwyborczym, która przyjęła, iż właściwym jest, aby decyzję podejmowała Rada w takim składzie, w którym będzie prowadziła dalsze prace nad resztą dokumentacji projektowej, tak by podejście w tym zakresie było spójne. Skarżący w sposób niezasadny przypisuje sobie podjętą przez radnych decyzję twierdząc, że jego sytuacja była przyczyną odłożenia uchwalenia studium. Obie uchwały intencyjne (studium i plan miejscowy) zostały podjęte w dniu 28 kwietnia 2023 r. Skarżący nie zareagowali na ogłoszenia o przystąpieniu do prac nad planem i studium. Wcześniej także nie składali wniosków do Urzędu Gminy Huszlew, w których sygnalizowaliby zamiary inwestycyjne. Te pojawiły się w chwili, gdy rozpoczęto prace nad planem i o inwestycji zrobiło się głośno.

Proces zarówno opracowania studium, jak i planu miejscowego nie jest tylko „koncertem życzeń” właścicieli nieruchomości, często sprzecznych i tym samym wywołujących konflikty. Należy dokonać ważenia interesu publicznego i prywatnego, uwzględniać wszystkie wysoko cenione wartości w planowaniu przestrzennym. Gmina ma prawo legalnej ingerencji w sferę wykonywania prawa własności [NSA z 21.06.2021 r., II OSK 2809/18], co jest określane mianem władztwa planistycznego.

Projekt studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Huszlew, jak i projekt planu miejscowego umożliwia na części działki nr 75 lokalizowanie zabudowy zagrodowej wraz z funkcją mieszkalną. Teren zabezpieczony na tę funkcję jest wystarczający do stworzenia nowej i pełnej zabudowy zagrodowej z funkcją mieszkalną, a zatem nie może tu być mowy o nadmiernej ingerencji, ograniczeniu prawa własności, które uniemożliwia realizację planów rozwoju rodziny P. Tymoszuć. Na działce nr 74 oraz pozostałej części dz. nr 75 dopuszczona jest realizacja funkcji rolniczej, w tym budowy budynków i budowli rolniczych z wyłączeniem funkcji mieszkalnej, ze względu na projektowaną lokalizację elektrowni wiatrowych. Lokalizacja budynku mieszkalnego na dz. nr 74 łamie zasadę ładu przestrzennego, naraża gminę na koszty rozbudowy infrastruktury technicznej. Funkcja mieszkaniowa na tej działce nie posiada sąsiedztwa, do którego może być „dowiązana”.

Wskazując na powyższe okoliczności stwierdzić należy, że przyjęte zapisy w uchwale XLVIII/288/2023 odpowiadają obowiązującym przepisom prawnym. Wnoszę zatem o oddalenie skargi w całości.

Załączniki:

1. Skarga z dnia 12.02.2024 r. wraz z załącznikami (w tym koperta).
2. Odpowiedz na skargę.
3. Uchwała Nr XLVIII/288/2023 Rady Gminy w Huszlewie z dnia 28 kwietnia 2023 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla elektrowni wiatrowej Huszlew 2
4. Wyciąg z protokołów obrad XLVIII/2023 Sesji Rady Gminy w Huszlewie odbytej 28 kwietnia 2023 r. z raportem przeproszonego głosowania
5. Uchwała Nr LVII/351/2024 Rady Gminy w Huszlewie z dnia 11 marca 2024 roku w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 12 lutego 2024 r.
6. Wyciąg z protokołów obrad LVII/2024 Sesji Rady Gminy w Huszlewie odbytej 11 marca 2024 r. z raportem przeproszonego głosowania

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy

Grzegorz Wawryniuk